



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

ДЕПАРТАМЕНТ ЗАПОБІГАННЯ КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, тел. (044) 200 08 27,
тел. контакт-центру (044) 200 06 94, тел. повідомлень про корупцію (044) 200 06 91,
офіційний вебсайт: nazk.gov.ua, e-mail: info@nazk.gov.ua, код ЄДРПОУ 40381452

На № 1/14874-22 від 05.12.2022

**Міністерство освіти і науки
України**

пр. Перемоги, 10, м. Київ, 01135

Національне агентство з питань запобігання корупції розглянуло лист Міністерства освіти і науки України.

У листі запитується роз'яснення про те, чи наявні у керівника закладу вищої освіти дискреційні повноваження під час підписання стосовно себе наказу про надання щорічної основної відпустки, за погодженням з Міністром освіти і науки України, із наданням доручення бухгалтерії закладу вищої освіти щодо виплати матеріальної допомоги на оздоровлення у розмірі місячного посадового окладу (ставки заробітної плати) за умови надання частини щорічної відпустки (5 днів) та, чи виникне конфлікт інтересів у керівника закладу вищої освіти під час прийняття рішення про виплату собі матеріальної допомоги на оздоровлення у розмірі місячного посадового окладу (ставки заробітної плати) за умови надання частини щорічної відпустки (5 днів).

Зважаючи на положення ст. 1 Закону України «Про запобігання корупції» обов'язковими складовими конфлікту інтересів є: приватний інтерес та службові/представницькі повноваження, залежно від співвідношення яких виникає потенційний чи реальний конфлікт інтересів.

Приватний інтерес – будь-який майновий чи немайновий інтерес особи, у тому числі зумовлений особистими, сімейними, дружніми чи іншими позаслужбовими стосунками з фізичними чи юридичними особами.

Можливість відпочити, покращити своє матеріальне становище за рахунок отримання матеріальної допомоги свідчить про наявність у керівників закладів вищої освіти приватного інтересу під час підписання стосовно себе



Національне агентство з питань запобігання корупції
№30-06/24902-22 від 14.12.2022
Підписувач Шульга Олександр Геннадійович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000278228006D659100
Дата підписання 14.12.2022

наказів про надання щорічної основної відпустки з виплатою матеріальної допомоги на оздоровлення.

Конфлікт інтересів може виникнути в особи, яка має службові повноваження дискреційного характеру (коли можливо вибирати з декількох варіантів юридично допустимих рішень чи дій той, який для особи є найбільш прийнятним за відповідних обставин) та може їх застосувати для задоволення приватного інтересу. За відсутності такої можливості конфлікт інтересів не виникає.

Відповідно до п. 5 Порядку надання щорічної основної відпустки тривалістю до 56 календарних днів керівним працівникам закладів та установ освіти, навчальних (педагогічних) частин (підрозділів) інших установ і закладів, педагогічним, науково-педагогічним працівникам та науковим працівникам, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.04.1997 № 346, керівникам закладів освіти щорічна основна відпустка надається за погодженням з вищестоящим органом управління.

Таким чином, не є дискреційним повноваження керівника закладу вищої освіти щодо надання собі відпустки за погодженням з вищестоящим органом управління, оскільки керівник закладу вищої освіти не може надати собі відпустку, якщо таке надання не погоджено з вищестоящим органом управління, або надати собі відпустку іншої тривалості, ніж та, що була погоджена з вищестоящим органом управління.

Щодо того, чи виникне конфлікт інтересів у керівника закладу вищої освіти під час прийняття рішення про виплату собі матеріальної допомоги на оздоровлення, повідомляємо, що конфлікт інтересів може виникнути лише у зв'язку із вчиненням особою тих чи інших дій (прийняття рішень) в рамках виконання нею своїх службових (представницьких) повноважень.

Згідно з абз. 2 п.п. 5 п. 4 наказу Міністерства освіти і науки України від 26.09.2005 № 557 «Про впорядкування умов оплати праці та затвердження схем тарифних розрядів працівників навчальних закладів, установ освіти та наукових установ», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 03.10.2005 за № 1130/11410 (далі – Наказ), надання матеріальної допомоги керівникам навчальних закладів здійснюється за рішенням органу вищого рівня у межах наявних коштів на оплату праці.

Якщо у зазначених положеннях Наказу йдеться, у тому числі, про матеріальну допомогу на оздоровлення керівників закладів вищої освіти, це свідчить, що керівники закладів вищої освіти не мають повноважень щодо прийняття рішень про надання собі матеріальної допомоги на оздоровлення. Тобто керівники закладів вищої освіти, які приймають рішення про виплату собі матеріальної допомоги на оздоровлення, фактично діють поза межами наданих їм службових повноважень.

Водночас виданий керівником закладу вищої освіти з дотриманням процедури погодження наказ про надання собі щорічної основної відпустки, у

якому, на підставі прийнятого органом вищого рівня рішення про надання керівнику закладу вищої освіти матеріальної допомоги на оздоровлення, буде надане доручення бухгалтерії закладу вищої освіти щодо виплати матеріальної допомоги на оздоровлення у розмірі місячного посадового окладу (ставки заробітної плати) не вважатиметься таким, що виданий із застосуванням дискреційних повноважень, що виключає наявність конфлікту інтересів під час реалізації такого повноваження.

**Керівник Департаменту
запобігання конфлікту інтересів**

Олександр ШУЛЬГА

Тетяна Бондар 200 06 29

Більше інформації на веб-ресурсах Національного агентства:



**навчальна платформа
Study.NAZK** з різноманітними
матеріалами про конфлікт інтересів,
декларування, навчання для
антикорупційних уповноважених
тощо



база знань з роз'ясненнями щодо
питань конфлікту інтересів,
декларування, рекомендації
антикорупційним уповноваженим,
статусу викривача корупції тощо